

ГЛАВА ГОРОДА НАЗЫВАЕВСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.06.2010

г.Называевск

№ 26

Об экспертизе нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность

Руководствуясь Федеральным Законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом «О противодействии коррупции», Указом Губернатора Омской области от 4 сентября 2008 года № 96 «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Омской области», Постановляю:

1. Утвердить Положение об экспертизе нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность (далее экспертиза) согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Главному специалисту администрации города Шпехт Н.Н. обеспечить внесение соответствующих изменений в должностные инструкции специалистов, осуществляющих проведение правовой экспертизы правовых актов и проектов правовых актов, подготовку и редактирование проектов правовых актов, их визирование в качестве юриста.

Глава
города Называевска

В.В. Лупинос

Положение
об экспертизе нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность

1.1. Положение об экспертизе нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность (далее - Положение) устанавливает основные принципы и порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов и муниципальных нормативных правовых актов администрации города Называевска.

1.2. В настоящем Положении применяются следующие понятия: Нормативный правовой акт (далее - НПА) - это изданный в установленном порядке акт уполномоченного на то органа местного самоуправления или должностного лица, устанавливающий правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение и действующие независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения, предусмотренные актом.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов - деятельность, направленная на выявление в тексте нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта (далее - проект НПА) коррупционных факторов и выработку рекомендаций по их ликвидации или нейтрализации вызываемых ими коррупционных действий (коррупционных рисков).

Коррупциогенность НПА и проектов НПА - наличие в НПА или в проекте НПА одного или нескольких коррупционных факторов.

Коррупционные факторы - дефекты норм и правовые формулы, которые могут способствовать проявлениям коррупции. Коррупционные факторы могут быть непосредственной основой коррупционных практик либо создавать условия легитимности коррупционных деяний.

Нормы НПА, содержащие коррупционные факторы, определяются как коррупциогенные нормы НПА.

Коррупциогенная норма (коррупциогенный НПА или проект НПА) - норма (НПА или проект НПА), содержащая (ий) коррупционные факторы. Коррупциогенность

нормы (НПА или проекта НПА) означает возможность использования нормы (НПА или проекта НПА) в коррупционных целях, для извлечения ненадлежащей выгоды.

Превентивные антикоррупционные нормы - положения НПА или проекта НПА, специально направленные на предотвращение коррупции.

Коррупционные действия (коррупционные риски) - действия или бездействие лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, должности в муниципальных учреждениях и

предприятиях, направленные на незаконное получение денежного вознаграждения, имущества, имущественных прав и иных имущественных благ с использованием должностных полномочий, а равно действия физических и юридических лиц, направленные на незаконное предоставление указанным должностным лицам или в их интересах иным лицам денежных средств, имущества, имущественных прав и иных имущественных благ.

Административные процедуры - закрепленный в НПА или проекте НПА порядок последовательного совершения юридически значимых действий ее дела (реализацию субъективных прав, исполнение юридических обязанностей) или выполнение отдельной публичной функции (например, ведение реестра, регистрация, контрольная проверка и другие).

1.3. Экспертиза проводится на основе следующих принципов:

- приоритет прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов местного самоуправления;
- обеспечение гласности и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления;
- прозрачность процесса принятия управленческих решений;
- объективность проведения экспертизы.

1.4. В ходе экспертизы выявляется наличие (отсутствие) коррупционных факторов, определенных методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

2. Общие требования к экспертизе

2.1. Антикоррупционной экспертизе подлежат проекты НПА и действующие НПА, направленные на регулирование правоотношений в различных сферах.

Антикоррупционной экспертизе также подлежат проекты НПА, регулирующие контрольные полномочия муниципальных служащих администрации города Называевска во взаимоотношениях с гражданами и организациями.

2.2. Не проводится антикоррупционная экспертиза НПА, признанных утратившими силу, а также НПА, в отношении которых проводилась антикоррупционная экспертиза, если в дальнейшем в эти акты не вносились изменения.

2.3. В случае внесения изменений в НПА, которые ранее были предметом антикоррупционной экспертизы, антикоррупционная экспертиза проводится повторно.

2.4. Антикоррупционная экспертиза НПА проводится в виде:

первичной экспертизы проектов и действующих НПА на коррупциогенность;

вторичной экспертизы проектов и действующих НПА на коррупциогенность.

2.5. Первичная экспертиза проектов и действующих НПА на коррупциогенность состоит в выявлении и предотвращении коррупционных факторов.

Первичная экспертиза проекта и действующего НПА проводится разработчиками проекта НПА непосредственно в ходе его разработки при формулировке его концепции, структуры, конкретных норм.

Целью первичного анализа коррупциогенности проекта и действующего НПА является самоконтроль разработчиков - недопущение ими проявления в проекте и выявление в действующем НПА коррупционных факторов.

Результатом первичного анализа коррупциогенности проектов и действующих НПА является вывод об отсутствии в них коррупционных факторов, который оформляется визой разработчика проекта НПА.

Без наличия такого вывода проект или действующий НПА не принимается на вторичную экспертизу.

В исключительных случаях, когда разработчик не может предложить норму, не содержащую выявленного коррупционного фактора, в листе согласования указывается коррупционный фактор, содержащийся в нормах НПА, и причины, вызывающие затруднения в его устранении.

2.6. Вторичная экспертиза коррупциогенности проектов и действующих НПА проводится юристом Администрации города Называевска.

Целью вторичной экспертизы коррупциогенности проектов и действующих НПА является контроль и выявление допущенных разработчиками, лицами,

проводившими первичную экспертизу НПА, ошибок: незамеченных или намеренно включенных в проект или в действующий НПА коррупционных факторов.

2.7. По результатам проведения вторичной антикоррупционной экспертизы проектов и действующих НПА лица, уполномоченные на проведение антикоррупционной экспертизы, визируют соответствующий проект или действующий НПА и тем самым отражают факт отсутствия коррупционных факторов.

2.8. При выявлении коррупционных факторов в процессе проведения вторичной экспертизы проектов и действующих НПА лица, уполномоченные на проведение антикоррупционной экспертизы, излагают свои замечания и возражения в отдельном заключении, которое подписывается лицом, осуществлявшим экспертизу, и направляются:

- на нормативные правовые акты - в комиссию по противодействию коррупции в Администрации города Называевска;

- на проекты нормативных правовых актов - исполнителям, подготовившим проект.

2.9. Нормативные правовые акты, их проекты, содержащие коррупционные факторы, подлежат доработке и направляются лицам, уполномоченным на проведение антикоррупционной экспертизы, для повторной экспертизы.