

**Доклад Главы Называевского муниципального района  
о деятельности Администрации муниципального района  
за 2015 год**

Уважаемые депутаты Совета муниципального района, приглашенные!

Сегодня в соответствии с Уставом Называевского муниципального района я представляю Вам доклад о деятельности Администрации муниципального района за 2015 год. По сложившейся у нас практике депутатам представлен подробный материал служб по итогам работы в 2015 году, я в своем докладе отмечу основные направления.

*Исполнение бюджета 2015 года*

При исполнении бюджета в 2015 году усилия были направлены на мобилизацию доходов и повышение эффективности бюджетных расходов. Удалось обеспечить сбалансированность и устойчивость бюджета в условиях ограниченности доходных источников.

В целом доходы бюджета муниципального района выполнены на 96,8 процента – поступило 494,8 млн рублей (для сравнения – в 2014 поступило 512 млн рублей).

Доходы, полученные за счет налоговых и неналоговых доходов (то есть собственные доходы) составили 112,8 млн рублей, что на 11 млн меньше 2014-го года.

Уменьшение поступлений произошло в основном из-за принятого на уровне региона решения о снижении норматива отчислений налога на доходы физических лиц: с 82-х процентов в 2014-м году до 64,5 процентов в 2015-м.

В течение года принимались меры по сокращению недоимки, в результате задолженность бюджету района уменьшилась с 2,1 млн рублей до 0,5 млн.

Расходы районного бюджета составили 487,7 млн рублей, при этом на социальную сферу района направлено 78 процентов от общего объема бюджета, 55 процентов этих средств составляет оплата труда.

Значительных финансовых затрат потребовало выполнение решений об увеличении заработной платы бюджетников: на софинансирование направлено 37 млн рублей, что на 9 млн больше 2014 года.

Основные направления работы по увеличению доходов на 2016 год уже обозначены, но задача каждого дня – это сокращение неэффективных

расходов бюджета, экономное отношение к ресурсам – будь то фонари уличного освещения, которые до сих пор иногда горят в дневное время, будь то нерациональное использование топлива в котельных.

Развитие района по любому из направлений сегодня определяется участием в реализации федеральных и областных программ, для чего необходимо пройти отбор в областных министерствах.

В прошедшем году таким образом в район привлечены средства из областного бюджета в сферу ЖКХ:

- на приобретение резервных источников питания – 1,2 млн рублей,
- на строительство жилья для молодых семей – 2,6 млн рублей,
- 1 млн рублей по программе индивидуального жилищного строительства.

По отрасли сельского хозяйства районом получено субсидий из федерального и областного бюджетов более 38 млн рублей.

Из них 5,6 млн направлено на поддержку личных подсобных хозяйств (за реализованное молоко, на возмещение процентных ставок по кредитам).

Сельскохозяйственными организациями, в том числе крестьянско-фермерскими хозяйствами, получено 26,6 млн рублей. Здесь приобретение семян, реализация молока, несвязанная поддержка в растениеводстве и другие направления.

Участие в федеральной программе «Устойчивое развитие сельских территорий» помогло провести капитальный ремонт внутрипоселковых дорог в Мангуте, Жирновке и Фомихе – на эти цели было получено 4,2 млн рублей.

Так же произведена реконструкция 1,56 км водопровода в с.Большепесчанка, объем денежных средств составил 3 млн 160 тысяч рублей.

Продолжая тему сельского хозяйства, надо сказать, что, конечно, невозможно решить все вопросы только через участие в программах.

На ситуацию в отрасли влияют многие факторы. Анализ, например, показывает, что поголовье крупного рогатого скота в районе за прошедший год сократилось на 10 процентов и составляет 11 370 голов. И если в крестьянско-фермерских хозяйствах поголовье увеличилось, то в сельскохозяйственных организациях сократилось на 40 процентов, а в личных подсобных хозяйствах – на 8 процентов. При этом поголовье коров в районе сократилось именно за счет ЛПХ. Основными причинами стали: диспаритет цен на корма и продукцию животноводства, миграция и старение населения.

Можно ли исправить ситуацию? Считаю, необходимо продолжать работу по развитию и организации новых крестьянско-фермерских хозяйств, оказывать им всевозможную поддержку.

Прошедший год был очень сложным для всех, кто занят в отрасли сельского хозяйства района – из-за большого количества осадков не удалось в полном объеме собрать выращенные зерновые, поэтому показатели в растениеводстве ниже прогнозируемых.

Сокращение сырьевой базы не могло не сказаться на предприятиях, перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию: снизились объемы производства на элеваторе – в среднем до 50 процентов, на мясокомбинате (выпуск мяса сократился в 2 раза, но производство колбасных изделий сохранилось на уровне прошлого года).

Сократили предприниматели района выпуск хлеба и хлебобулочных изделий – до 40 процентов к уровню 2014 года. Но здесь причина уже другая – не выдерживают конкуренции с производителями из Омска, Тюкалинска и Исилькуля, которые наращивают свои поставки в наш район.

### *Предпринимательство*

Исходя из показателей развития производственной сферы, деятельность субъектов предпринимательства остается основной в экономике района.

В сфере предпринимательства занято 1608 человек, увеличение к прошлому году на 82 человека. Это составляет 15 % от количества экономически активного населения района.

За 2015 год предпринимателями создано 104 рабочих места, на 41 больше прошлого года. По сферам деятельности: 30 рабочих мест в торговле, 28 – сельскохозяйственное производство, 23 - обрабатывающая промышленность.

Из общего количества субъектов малого предпринимательства 79 или 25 % зарегистрированы в сельской местности.

В бюджет района от предпринимательской деятельности поступило налогов (*единого налога на вмененный доход, единого сельскохозяйственного налога*) за 2015 год почти 6 млн рублей.

В 2015 году район продолжил участие в федеральных и областных программах поддержки предпринимательства:

- с помощью субсидий службы занятости населения области открыли предпринимательскую деятельность 4 человека. Сумма поддержки составила 540 тыс. руб.

- Предприниматель Шалькин Н.Н. получил субсидию Министерства экономики Омской области на финансовое возмещение части затрат в сумме 1,3 млн рублей;

- Глава КФХ Дюсенов Д.С., с. Старинка стал победителем областного конкурса на предоставление грантовой поддержки начинающим фермерам и получил грант в размере 1,5 млн рублей. Им приобретено 35 голов КРС породы Герефорд, создано 1 рабочее место).

В отчетном году было объявлено два районных конкурса на предоставление субсидий субъектам малого предпринимательства на создание и развитие собственного бизнеса, в результате которых 9 участников получили поддержку.

В рамках выполнения муниципальной программы "Развитие экономического потенциала Называевского муниципального района" на поддержку предпринимательской инициативы израсходовано 1,9 млн. руб. из бюджетов всех уровней.

Всего за счет средств федерального, областного и районного бюджетов на поддержку сектора малого и среднего предпринимательства направлено 5 млн 280 тысяч рублей.

Надо сказать, что району нужны предприимчивые инициативные люди, умеющие работать. Сегодня, даже в трудных кризисных условиях, таким людям дорога открыта – только надо работать, брать на себя ответственность. И ресурсы при желании можно найти.

### *Промышленная сфера*

Прошедший год характеризуется спадом по многим показателям, в том числе и по предприятиям нашего района.

Организациями района (без учета субъектов малого и среднего предпринимательства) отгружено продукции, выполнено работ, оказано услуг на сумму 482,7 млн. руб. - 88 % к уровню прошлого года.

Снижение произошло в сфере обрабатывающего производства до 5 млн. руб., в строительной деятельности - до 110 млн.руб.

Вместе с тем объем выполненных работ в Называевском ДРСУ увеличился с 46 млн. руб. в 2014 году до 88 млн. руб. в 2015 году, темп роста - 190,5%. В 1,5 раза увеличилось производство асфальтобетонных смесей и составило 9,9 тыс. тонн.

Предприятием перевезено грузов 66 тыс. тонн, в 5 раз больше по сравнению с прошлым годом, в 2 раза увеличился грузооборот. Рост показателей связан с тем, что предприятие смогло получить и выполнить большие объемы дорожных работ по федеральным программам.

Стабильно работает Называевский лесхоз - филиал предприятия "Омсклес". Темп роста отгруженных товаров собственного производства к 2014 году - 111%. Инвестиции предприятия в основной капитал составили 1 млн. рублей.

Увеличился объем выполненных работ в Комсельхоззаготтрансе до 18 млн. руб. в 2015 году с темпом роста 108%. Объем грузоперевозок предприятия увеличился в два раза и составил 7,6 тыс. тонн.

Увеличился объем производства молочной продукции в кооперативе «Ласточка» - в 1,5 раза к уровню прошлого года. Но при этом предприятие сокращает объемы закупа молока в ЛПХ нашего района. В 2014 году сдавали молоко на переработку 384 хозяйства, закуплено было 3 тысячи тонн молока, в 2015 – молоко сдавало 351 ЛПХ, закуплено 2,5 тысяч тонн.

Кооператив ищет альтернативные пути заготовки сырья для переработки, создает собственную базу. Но сегодня это единственный заготовитель молока в районе – и положительные изменения в развитии предприятия могут отрицательно сказаться на доходах ЛПХ.

Перед управлением сельского хозяйства стоит серьезная задача - содействовать развитию кооператива и сохранить объемы заготовки молока в районе. Понятно, что целью является не уровень закупа молока, а уровень доходов сельского населения, где зачастую личное подсобное хозяйство – единственный источник доходов.

#### *Уровень жизни*

Уровень реальных доходов населения района, как и в целом по стране, снизился за прошедший год.

И, хотя по данным статистики, среднемесячная начисленная заработная плата работников за 2015 год составила 19тысяч 829,3 рублей

и по сравнению с 2014 годом увеличилась на 4,9 процента, наблюдается ежегодное снижение темпа роста заработной платы:

- с 2013 на 2014 год темп роста составлял 108 %,
- с 2014 года на 2015 год – 104,9 %.

Покупательная способность заработной платы на 1 октября 2015 года составила 206%, - это на 29% ниже уровня 2014 года.

Нестабильная экономическая ситуация сопровождается оптимизацией численности - высвобождением работников, и в прошедшем году оно проводилось в больших масштабах, чем в 2013 – 2014 годах.

В течение года были высвобождены 105 человек (в 2014 году - 66 человек).

Высвобождение работников из хозяйствующих субъектов привели к некоторому ухудшению ситуации на районном рынке труда, численность занятых в экономике района снизилась по сравнению с аналогичным периодом 2014 года на 2,2 процента.

При этом потребность работодателей в кадрах осталась на уровне прошлого года - в районном банке вакансий была представлена информация о 147-ми вакантных рабочих местах.

Содействие занятости населения в районе проводилось по двум направлениям - организация проведения оплачиваемых общественных работ и организация временного трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время.

Затраты консолидированного бюджета района на реализацию этих программ в 2015 году составили 1 млн 260 тысяч рублей, из них на оплату труда подростков – 856 тысяч рублей. При организации трудовой занятости подростков ставится задача в первую очередь привлечь детей из малообеспеченных семей и тех, кто стоит на особом контроле из-за склонности к правонарушениям.

Социальная сфера района – это и основное направление расходов бюджета и, соответственно, основное направление работы районных служб.

Администрация района в 2015 году продолжала работу по оказанию адресной помощи отдельным категориям граждан: выплаты Почетным гражданам района, помощь малообеспеченным семьям, возмещение части

затрат АТП на подвоз учащихся техникума из села, граждан – больных туберкулезом, за подвоз жителей до больницы, а также семьям, пострадавшим от пожаров. Всего на эти цели направлено почти 650 тысяч рублей.

### Образование

В сфере образования продолжались работы по улучшению материально-технической базы муниципальных учреждений. К началу учебного года выполнен значительный объём ремонтных работ с привлечением финансовых средств федерального и муниципального бюджетов.

На проведение косметического ремонта зданий детских садов затрачено из муниципального бюджета 400 тысяч рублей. На территории четырех городских детских садов установлены новые прогулочные веранды.

На ремонт школ направлено более 3 млн. 220 тыс. рублей из местного бюджета и более 1 млн. 700 тыс. рублей из федерального бюджета. Проведены косметические ремонты в зданиях, ремонт водопроводов и отопительных систем. В школе № 1 произведена замена 80-ти окон по фасаду здания.

Отремонтированы спортивные залы в Мангутской, Путиловской и Муравьевской школах. На территории Гимназии за средства спонсора - Газпрома построена спортивная площадка.

На 2 млн. 385 тыс. рублей пополнены учебниками фонды школьных библиотек. Получено два автобуса для организации подвоза школьников. В гимназии и школе № 1 проведены мероприятия по увеличению пропускной способности интернета. В каждой школе установлено необходимое программное обеспечение, обучены педагогические кадры.

Хорошие результаты получили школы района по итогам учебного 2014-2015 года. Общая успеваемость по району составила на уровне среднего общего образования – 100%.

В 2015 году окончили среднюю школу с медалями «За особые успехи в учении» 17 обучающихся.

Отмечу, что у большинства награждённых медалями получились самые высокие баллы по единому государственному экзамену и они стали студентами омских вузов, зачислены на бюджетные места.

В список общеобразовательных организаций, которые имеют лучшие результаты по ЕГЭ на муниципальном уровне, среди городских учреждений образования вошли Гимназия и Школа № 1, среди сельских – Байымбетовская и Утинская средние школы.

Непредвиденных затрат и усилий потребовала ситуация с разрушением здания Школы № 2. В результате принятых мер удалось избежать чрезвычайных ситуаций, но деятельность школы прекращена, восстановить ее невозможно. Теперь перед нами стоит задача по сносу здания, который также потребует определенных затрат.

Для кадрового обеспечения муниципальной системы образования Называевского района характерны позитивные тенденции:

- возрастает доля учителей с высшим профессиональным образованием – до 83 процентов в 2015 году;
- увеличивается численность молодых в возрасте до 35 лет педагогов;
- половина педагогических работников прошли курсы повышения квалификации.

Ещё одно направление работы в отчётном году: это принятие мер по снижению очередности в городские детские сады и обеспечение услугами дошкольного образования детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Еще в 2014 году полностью ликвидирована очередность детей данной категории в дошкольных учреждениях. В 2015 году охват программами дошкольного образования составил 58,4 % от общей численности детей до 7 лет.

Оздоровление детей проходило традиционно:

- в лагере «Березка» за три сезона отдохнули и поправили здоровье 510 человек,
- в лагерях дневного пребывания при школах за два сезона – 1800 детей.

Были приняты все меры по обеспечению охраны жизни и здоровья детей во время их пребывания в загородном лагере. На территории была проведена противоклещевая обработка, ремонт помещений и сооружений, подготовлены пищеблок и медицинский пункт. Проведена система мероприятий по пожарной безопасности, гражданской обороне и предупреждению чрезвычайных ситуаций.



К сожалению, не могу не сказать о том, что детский оздоровительный сезон в лагере «Березка» в этом году пока остается под большим вопросом.

Причина – в ветхости водопровода, который уже не подлежит ремонту. Строительство нового в условиях бюджетного дефицита и в районе, и в области невозможно. Поскольку получить разрешение надзорных органов на подвоз воды не удалось, сейчас мы пытаемся решить вопрос по строительству скважины, что потребует также оформления разрешительных документов на производство *Культура*

работ и затрат на строительство.

В сфере культуры в прошедшем году произошло немало знаковых событий.

Наиболее яркое из них – 20-й областной фестиваль любительских театров «Театральные встречи. Называевск-2015». Участие в фестивале приняли 14 коллективов из районов области.

Главный приз фестиваля и специальный диплом «Коллекционная труппа» получил Называевский народный театр. И как победитель, принял участие в 8-м Всероссийском фестивале любительских театров Урала и Сибири.

Коллектив активно гастролировал в 6-ти районах Омской области. Деятельность театра высоко оценена - Премией Губернатора Омской области «За заслуги в развитии народного творчества» в номинации «Лучший творческий коллектив».

Наш народный театр – коллектив действительно творческих людей, имеющих талант и желание его проявить, и главное – умеющий работать упорно и кропотливо. Разрешите пожелать всем, причастным к работе театра, - так держать!

Всего в учреждениях культуры в 2015 году действовали 143 коллектива самодеятельного творчества с числом участников более 1,5 тысяч человек.

В течение года работники культуры провели различные мероприятия районного уровня: фестиваль самодеятельного народного творчества, конкурсы исполнителей патриотической песни, чтецов и самодеятельных поэтов и другие.

Сохранила свои позиции детская школа искусств. В настоящее время обучается 238 детей. Эффективность обучения подтверждается участием детей в конкурсных мероприятиях, в которых дипломы лауреатов получили 130 учащихся.

Активно работает краеведческий музей – за год его посетили более 12-ти тысяч человек, было проведено более 50-ти выставок.

Приоритетом остаётся укрепление материально-технического состояния объектов культуры.

Объем финансовых средств, направленных на ремонтно-строительные работы из бюджета муниципального района, составил 820 тыс. рублей.

Большой ремонт проведён в Мангутском доме культуры, заменены окна в Черемновском ДК и Кисляковской библиотеке, проведен ремонт мягкой кровли в Путиловском ДК, заменены двери в Покровском доме культуры.

На оснащение учреждений культуры всего выделено более 1 млн 800 тысяч рублей: приобретены новые детские аттракционы, оборудование и мебель.

На приобретение новых книг направлено более 200 тыс. рублей. В целях антитеррористической защищённости установлено видеонаблюдение в районном Дворце культуры и центральной районной библиотеке.

По линии спорта проведены все запланированные мероприятия – за год их было более двухсот.

Для клуба «Кросс» приобретен спортивный мотоцикл стоимостью более 300 тысяч рублей.

### *Здравоохранение*

Хотя вопросы здравоохранения – это уровень региональной власти, район не может остаться в стороне от проблем в этой отрасли. Основная проблема – обеспеченность специалистами, а, следовательно, и доступность медицинской помощи для жителей района.

Две сельские амбулатории и 12 ФАПов из 30-ти не укомплектованы средними медицинскими работниками. Обеспеченность врачами в ЦРБ – 46,5 процентов.

В 2015г. прибывших молодых специалистов-врачей не было, из числа средних мед.работников прибыл 1 человек.

Сейчас в Омском медицинском университете обучаются 10 «целевиков» Называевского района. В этом году в район после окончания университета должны вернуться 7 молодых специалистов: 4 врача и 3 средних медработника. В Министерство здравоохранения направлены

предложения о возможности обеспечения их жильем – как в городе, так и в сельских поселениях – Мангуте, Черемновке, Путиловке.

Всего за последние 4 года в безвозмездное пользование центральной районной больницы было передано 9 муниципальных квартир для предоставления медработникам в качестве служебного жилья. При этом квартиры остаются в собственности муниципального района, и район платит за них налог на имущество.

В целом надо сказать, что прошедший 2015 год был напряженным для бюджетной сферы района, принимались различные меры для пополнения доходной части бюджета, в том числе:

- реализация имущества, внесенного в программу приватизации – получен доход в размере 2 млн 90 тысяч рублей;
- за счет аренды земельных участков консолидированный бюджет получил 3 млн 300 тысяч рублей;
- от аренды муниципального имущества в районный бюджет поступило 1 млн 300 тысяч рублей, в бюджеты поселений – почти 1,5 млн рублей.

Вопросы повышения полноты сбора налогов и неналоговых платежей, управления муниципальной собственностью, поступление платежей по аренде необходимо ежедневно держать на контроле.

Администрация муниципального района продолжает проведение встреч с населением в сельских населенных пунктах. По результатам этих встреч принимаются определенные решения. Так, например, проведен водопровод в Караульное, Редкое и Станкевичи, отремонтированы водонасосные станции в Жирновке и Фомихе.

По просьбе жителей устранены порывы на техническом водопроводе в Путиловке, решаются вопросы по подвозу питьевой воды в Искровском, Кисляковском и Князевском сельских поселениях. Всего в 2015 году к сетям централизованного водоснабжения подключено 224 абонента, из них 185 в сельских населенных пунктах- в Путиловке, Черемновке, Покровке, Караульном, Редкое .

В соответствии с решениями, принятыми на встречах совместно с жителями, проведены сельские праздники – в Милютино, Жирновке, Мангуте. Районный спортивно-культурный праздник «Королева спорта – Муравьевка – 2015» собрал 650 человек.

Не первый год перед районом стоит проблема подтопления. По этому вопросу было проведено выездное совещание рабочей группы областного

Министерства природных ресурсов и экологии, в котором многие из присутствующих приняли участие.

Как правильно было отмечено в газете «Наша искра» - самим с подтоплением не справиться.

Сегодня ситуация складывается таким образом, что при условии софинансирования из бюджета региона наш район совместно со Сладковским районом Тюменской области смогут участвовать в федеральной программе водоотведения. Мы будем продолжать работу.

Хотя в России годом экологии объявлен 2017-й год, для нас вопросы экологии будут самыми актуальными уже в 2016-м. В этой сфере – не только вопросы подтопления. На повестке дня – работа по благоустройству и по утилизации отходов, ликвидация несанкционированных свалок.

Работать придется в условиях жесткой экономии: - сокращаются объемы субсидий из областного бюджета, уменьшается финансирование федеральных и областных программ.

С 2016 года на территории Омской области предусмотрен переход на расчет налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Ожидается, что это позволит увеличить доходы местных бюджетов, - как и развитие патентной системы налогообложения.

Необходимо продолжать работу по увеличению собираемости местных налогов, вовлекая в оборот земельные участки и объекты недвижимости, которые в настоящее время не состоят на налоговом учете.

А патентная система может стать реальным инструментом легализации неформальной занятости, увеличения количества индивидуальных предпринимателей, а также налогооблагаемой базы местных бюджетов.

Спасибо за внимание.